

## Genoptjeningskrav i dagpengesystemet

Retten til dagpenge er som hovedregel betinget af, at den ledige opfylder et beskæftigelseskrav i op-tjeningsperioden. Når beskæftigelsen opgøres, tælles perioder i løntilskud, jobrotation mv. ikke med.

I denne analyse undersøger vi, hvor mange ledige, der på tidspunktet for opbrugt dagpengeret, vil opfyldte beskæftigelseskravet, hvis perioder i løntilskud og jobrotation tælles med i opgørelsen af beskæftigelsesomfanget<sup>1</sup>.

Analysen er udarbejdet på baggrund af en forespørgsel fra FOA.

I analysen har vi valgt at opgøre beskæftigelsesomfanget på det tidspunkt, hvor de ledige har brugt 104 ugers dagpenge<sup>2</sup>. Baggrunden for denne fremgangsmåde er, at vi ikke har adgang til data over de ledige, der rent faktisk har opbrugt deres dagpengeret. Opgørelserne er baseret på de gældende regler, herunder de eksisterende muligheder for løntilskud mv.<sup>3</sup>

Som det fremgår af tabel 1, opfyldte to procent af de ledige det gældende beskæftigelseskrav på 52 uger, på det tidspunkt, hvor de havde været ledige i 104 uger<sup>4</sup>. Hvis perioder i løntilskud og jobrotation tælles med som beskæftigelse, er det knap otte procent, der vil opfyldte beskæftigelseskravet.

Som det fremgår af tabellen, er det især ledige fra FOA, BUPL samt Danske Sundhedsorganisationer, der vil have glæde af, at perioder i løntilskud og jobrotation, tælles med som beskæftigelse, når beskæftigelsesomfanget opgøres.

Opgørelsen er opgjort for 2013, hvor der var knap 15.000 personer, der i løbet af året havde brugt præcis 104 uger af deres igangværende dagpengeperiode.

Tabel 1. Andel ledige, der opfylder beskæftigelseskrav på 52 uger ved 104 ugers ledighed (pct.)		
	Ordinær lønmodtagerbeskæftigelse	Ordinær lønm. beskæftigelse samt løn-tilskud og jobrotation
Journalistik, Kommunikation, Sprog	2,0	9,1
Socialpæd. Landsdæk.	1,9	10,9
3F	2,3	7,4
Fag og Arbejdes (FOA)	2,7	12,7
Danmarks Læreres Fælles	2,4	10,8
Det Faglige Hus	2,5	8,3
Metalarbejdernes	1,3	7,0
Nær.- og Nyd.mid.arb.'s	0,6	4,7
El-Fagets	7,0	14,0
Byggefagenes A-kasse	6,3	12,5
HK/Danmarks	0,7	6,1
Min A-kasse	1,4	5,9
Funk. og Servicefagenes	2,2	8,1
Ledernes	2,2	7,5
Teknikernes	2,7	5,7
Kristelig	2,5	8,1

<sup>1</sup> Virksomhedspraktik tælles ikke med som beskæftigelse, da perioder i virksomhedspraktik ikke indgår i e-indkomstregistret, som anvendes i denne analyse.

<sup>2</sup> DØR har brugt en lignende fremgangsmåde i deres seneste rapport, efterår 2014, dog for en anden periode.

<sup>3</sup> Når beskæftigelsesreformen og dagpengereformen er indfaset, vil man givetvis få andre andele i en tilsvarende analyse.

<sup>4</sup> Når ledige opfylder beskæftigelseskravet på 52 uger, bør de påbegynde en ny dagpengeperiode. Når man har mere end 52 uger beskæftigelse, som i denne analyse, kan det hænge sammen med, at den ledige er på feriedagpenge eller sygedagpenge i ugen, hvor 104 ugers grænsen krydses.

Danske Sundhedsorg.	4,9	14,8
Børne- og U.pæd. Landsd.	2,3	13,0
Business Danmark	1,9	5,8
Frie Funktionærer	0,0	7,1
Akademikernes	1,2	7,4
Magistrenes	0,8	7,9
Funk. og Tjm.'s Fælles	1,2	5,3
Selvst. Erhv.drivende	1,3	7,3
DANA for selvstændige	2,9	5,4
CA	1,8	7,2
I alt	2,0	7,9

Anm: Beskæftigelse omfatter kun lønmodtagerbeskæftigelse. Andel ledige, der opfylder beskæftigelseskravet ved 104 ugers ledighed, omfatter personer med mere end 1924 timers lønmodtagerbeskæftigelse. Beskæftigelsen er målt fra første dag i dagpengeperioden jf. a-kassernes registreringer, dog således, at der maksimalt tælles tre år bagud i tid. Personer der har brugt 104 uger af dagpengeperioden omfatter ikke personer med feriedagpenge fra beskæftigelse. Personer, der klipper af dagpengeperioden, mens de er på sygedagpenge indgår.

Kilde: AE på baggrund af Beskæftigelsesministeriets DREAM samt Danmarks Statistiks registre.

Nedenfor undersøger vi, hvor mange ledige, der vil opfylde det lempeligere genoptjeningskrav på 26 ugers beskæftigelse, som gjaldt for ledige, der havde opbrugt deres dagpengereget, før dagpengereformen. Dernæst undersøges det, hvad det betyder, at perioder i løntilskud og jobrotation også tælles med som beskæftigelse med det lempeligere genoptjeningskrav.

Som det fremgår af tabel 2 ville 17,5 procent opfylde genoptjeningskravet på 26 ugers ordinær lønmodtagerbeskæftigelse på det tidspunkt, hvor de havde brugt 104 uger af deres dagpengeperiode. Hvis perioder med løntilskud og jobrotation indgår i opgørelsen af beskæftigelsesomfanget, vil knap 33 procent opfylde beskæftigelseskravet på 26 uger.

Med reglerne før dagpengereformen var der ikke noget krav om, på hvilket tidspunkt det lempeligere genoptjeningskrav skulle være opfyldt. Når beskæftigelsesomfanget opgøres på udfaldstidspunktet, som illustreret i denne analyse, undervurderer man derfor, hvor mange ledige, der vil have gavn af et genoptjeningskrav på 26 uger.

**Tabel 2. Andel ledige, der opfylder beskæftigelseskrav på 26 uger ved 104 ugers ledighed (pct.)**

	Ordinær lønmodtagerbeskæftigelse	Ordinær lønm. beskæftigelse samt løntilskud og jobrotation
Journalistik, Kommunikation, Sprog	19,8	32,0
Socialpæd. Landsdæk.	17,3	34,6
3F	20,8	33,0
Fag og Arbejdes (FOA)	16,7	41,5
Danmarks Læreres Fælles	21,7	38,8
Det Faglige Hus	18,0	29,8
Metalarbejdernes	18,9	33,9
Nær.- og Nyd.mid.arb.'s	14,6	25,1
El-Fagets	35,1	38,6
Byggefagenes A-kasse	35,6	45,0
HK/Danmarks	12,9	29,5
Min A-kasse	14,5	25,0
Funk. og Servicefagenes	14,1	25,9
Ledernes	16,6	30,0

Teknikernes	15,6	27,9
Kristelig	18,2	31,8
Danske Sundhedsorg.	29,6	46,9
Børne- og U.pæd. Landsd.	21,8	45,9
Business Danmark	16,5	29,1
Frie Funktionærer	15,0	30,7
Akademikernes	10,9	30,6
Magistrenes	16,6	39,2
Funk. og Tjm.'s Fælles	16,5	32,3
Selvt. Erhv.drivende	16,0	30,9
DANA for selvstændige	9,6	18,4
CA	15,2	31,8
I alt	17,5	32,8

Anm: Beskæftigelse omfatter kun lønmodtagerbeskæftigelse. Andel ledige, der opfylder beskæftigelseskravet ved 104 ugers ledighed, omfatter personer med mere end 982 timers lønmodtagerbeskæftigelse. Beskæftigelsen er målt fra første dag i dagpengeperioden jf. a-kassernes registreringer, dog således, at der maksimalt tælles tre år bagud i tid. Personer der har brugt 104 uger af dagpengeperioden omfatter ikke personer med feriedagpenge fra beskæftigelse, men personer der klipper af dagpengeperioden, mens de er på sygedagpenge indgår.

Kilde: AE på baggrund af Beskæftigelsesministeriets DREAM samt Danmarks Statistiks registre.

### Boks 1. Sådan har vi gjort

Antallet af personer der har brugt 104 uger af deres dagpengeperiode er opgjort på baggrund af oplysningerne i Beskæftigelsesministeriets DREAM. Når de lediges forbrug af dagpengeperioden opgøres i DREAM, er der knyttet en vis usikkerhed til opgørelsen, da alle relevante oplysninger ikke er med. Der er derfor også knyttet en vis usikkerhed til antallet af personer, der krydser 104 ugers grænsen.

I analysen har vi valgt, at ledige ikke omfatter personer på feriedagpenge fra beskæftigelse. Ledige, der er på sygedagpenge, hvor der klippes af dagpengeperioden indgår.

Beskæftigelsesoplysningerne er baseret på oplysninger i e-indkomstregisteret, hvor det kun er lønmodtagerbeskæftigelsen, der indgår. Via Danmarks Statistiks datasæt for offentligt forsørgede er det sikret, at det er hhv. ordinær beskæftigelse samt ordinær beskæftigelse plus perioder i løntilskud og jobrotation, der er medregnet i de lediges beskæftigelsesomfang.

Beskæftigelsesomfanget ved 104 ugers ledighed er målt fra første dag i dagpengeperioden jf. a-kassernes registreringer, dog således, at der maksimalt tælles tre år bagud i tid. Alle ledige er behandlet som fuldtidsforsikrede.